

CẢI CÁCH THUẾ HỘ KINH DOANH Ở VIỆT NAM HƯỚNG TỚI MINH BẠCH, CÔNG BẰNG VÀ PHÁT TRIỂN BỀN VỮNG

TS. Phạm Nữ Mai Anh*

Nhận thức được vai trò quan trọng của các hộ kinh doanh trong khu vực kinh tế tư nhân, nhiều cải cách trong chính sách thuế đã được ban hành thời gian qua nhằm minh bạch hóa và khuyến khích sự phát triển của các hộ kinh doanh ở Việt Nam. Bài báo này sẽ phân tích các cơ hội và thách thức đặt ra cho các hộ kinh doanh trong bối cảnh có nhiều cải cách trong chính sách thuế ở Việt Nam hiện nay. Trên cơ sở đó, một số giải pháp và khuyến nghị được đề xuất để tạo điều kiện thuận lợi hơn trong hoạt động của các hộ kinh doanh, đồng thời nâng cao hiệu quả của hoạt động tự tính, tự khai, tự nộp thuế ở các hộ kinh doanh trong thời gian tới.

• Từ khóa: chính sách thuế, cải cách thuế, hộ kinh doanh.

Recognizing the important role of household businesses in the private economic sector, many tax policy reforms have been issued in recent years to promote transparency and encourage the development of household businesses in Vietnam. This article will analyze the opportunities and challenges faced by household businesses in the context of numerous tax policy reforms currently taking place in Vietnam. Based on this analysis, several solutions and recommendations will be proposed to create more favorable conditions for household businesses' operations, while also improving the effectiveness of self-assessment, self-declaration, and self-payment of taxes by household businesses in the near future.

• Key words: tax policy, tax reform, household businesses.

Ngày nhận bài: 01/10/2025

Ngày gửi phản biện: 05/10/2025

Ngày duyệt đăng: 20/10/2025

DOI: <https://doi.org/10.71374/jfar.v25.i299.17>

1. Đặt vấn đề

Hoạt động của các hộ kinh doanh tại Việt Nam thời gian qua đã đóng góp không nhỏ vào sự phát triển nền kinh tế, tạo việc làm và ổn định xã hội. Trong bối cảnh nền kinh tế Việt Nam ngày càng hội nhập quốc tế sâu rộng, việc thực hiện cải cách chính sách thuế đối với hộ kinh doanh trở thành một trong những vấn đề quan trọng để thúc đẩy sự phát triển của các hộ kinh doanh trong thời gian tới.

Tại Việt Nam, trong những năm gần đây đã có nhiều văn bản mới được ban hành theo hướng cải cách chính sách thuế đối với các hộ kinh doanh. Quá trình thực hiện cải cách bên cạnh mang lại những cơ hội mới nhưng cũng chứa đựng những thách thức nhất định đòi hỏi các hộ kinh doanh

cần nhận thức và có những giải pháp phù hợp để có thể thực hiện được đúng nghĩa vụ thuế đối với nhà nước.

2. Tổng quan về hộ kinh doanh ở Việt Nam

Hộ kinh doanh là một bộ phận thuộc kinh tế hộ gia đình. Đây là một lực lượng sản xuất và kinh doanh có vai trò quan trọng trong nền kinh tế Việt Nam khi đóng góp gần 33% GDP của cả nước. Hộ kinh doanh là một hình thức tổ chức kinh doanh đơn giản được cấp phép hoạt động bởi cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền. Tại Việt Nam quy định về hộ kinh doanh được xác lập tại Nghị định số 168/2025/NĐ-CP. Theo đó, tại điều 82 Nghị định này đã xác định “hộ kinh doanh do một cá nhân hoặc các thành viên hộ gia đình đăng ký thành lập và chịu trách nhiệm bằng toàn bộ tài sản của mình đối với hoạt động kinh doanh của hộ”. Sự tồn tại và phát triển của các hộ kinh doanh không những giải quyết vấn đề việc làm cho nhiều lao động địa phương, mà còn góp phần thúc đẩy sự tăng trưởng kinh tế trên nhiều địa bàn khác nhau trong cả nước do các hộ kinh doanh có mạng lưới hoạt động rộng lớn, có thể tồn tại và phát triển ở những vùng sâu, vùng xa, nơi ít có doanh nghiệp hoạt động.

Cùng với sự phát triển của nền kinh tế, số lượng hộ kinh doanh ở Việt Nam đã có sự tăng trưởng đáng kể. Kết quả thống kê tính đến cuối năm 2024, số hộ kinh doanh đang hoạt động (bao gồm cả hộ khoán và hộ kê khai) khoảng 2,2 triệu hộ. Trong đó, số hộ có doanh thu trên ngưỡng phải nộp thuế (trên 100 triệu đồng/năm) là 1,3 triệu hộ, chiếm 59% tổng số hộ kinh doanh. Tính đến hết tháng 7.2025, cả nước có gần 536.200 hộ kinh doanh thành lập mới, tăng 165% so với cùng kỳ năm trước.

* Học viện Tài chính; email: phammaianh@hvtc.edu.vn

Hoạt động của các hộ kinh doanh thời gian qua đã đóng góp lớn số thu cho ngân sách nhà nước (NSNN). Thống kê cho thấy thu NSNN từ các hộ kinh doanh và cá nhân kinh doanh năm 2024 đạt 25.953 tỷ đồng, tăng 20% so với năm 2023. Tính riêng trong 6 tháng đầu năm 2025, tổng số thu từ hộ, cá nhân kinh doanh đạt 17.100 tỷ đồng, bằng 131% so với cùng kỳ năm 2024. Kết quả đạt được này cho thấy sự tăng trưởng theo hướng tích cực trong hoạt động của các hộ kinh doanh thời gian qua cùng với tính tự giác trong tuân thủ thuế của các hộ kinh doanh ngày càng được nâng cao.

3. Cải cách chính sách thuế đối với hộ kinh doanh ở Việt Nam và cơ hội đặt ra

Trong quá trình thực hiện hoạt động sản xuất và kinh doanh, các hộ kinh doanh phải thực hiện các nghĩa vụ thuế đối với nhà nước theo các luật thuế đã được ban hành, trong đó nghĩa vụ về thuế giá trị gia tăng (GTGT) và thuế thu nhập cá nhân (TNCN) chiếm tỷ trọng lớn trong tổng số thuế mà các hộ kinh doanh phải nộp cho nhà nước. Hiện nay pháp luật về thuế cho phép các hộ kinh doanh được áp dụng một trong hai phương pháp tính thuế đối với nhà nước gồm: phương pháp khoán và phương pháp kê khai. Phương pháp khoán áp dụng cho các hộ kinh doanh không thực hiện hoặc thực hiện không đầy đủ chế độ kế toán, hóa đơn, chứng từ. Việc xác định số thuế khoán phải nộp căn cứ vào doanh thu khoán và tỷ lệ % trên doanh thu. Các hộ kinh doanh nộp theo phương pháp khoán chỉ nộp tờ khai duy nhất đầu năm mẫu 01/CNKD để cơ quan thuế làm căn cứ ấn định doanh thu và số thuế khoán trong năm. Phương pháp kê khai áp dụng cho các hộ kinh doanh quy mô lớn hoặc tự nguyện áp dụng. Nhóm các hộ kinh doanh này sẽ cần thực hiện đầy đủ chế độ kế toán, hóa đơn như doanh nghiệp.

Các phương pháp tính thuế đối với các hộ kinh doanh thời gian qua đã bộc lộ một số nhược điểm nhất định khi không khuyến khích, tạo động lực lớn để các hộ mở rộng hơn hoạt động sản xuất kinh doanh, đồng thời, tạo sự chênh lệch lớn trong đánh thuế giữa doanh nghiệp và các hộ kinh doanh bởi các hộ kinh doanh không có cơ chế tính thuế TNCN từ hoạt động kinh doanh trên thu nhập sau khi trừ đi các chi phí có liên quan như cách tính thuế đối với doanh nghiệp. Với mục tiêu thúc đẩy sự phát triển của khu vực kinh tế tư nhân, tại Nghị quyết số 68-NQ/TW của Bộ Chính trị về phát triển kinh tế tư nhân đã xác định quan điểm chỉ đạo về việc tạo điều kiện để phát triển kinh tế tư nhân nhanh, bền vững, hiệu quả, chất lượng cao. Theo đó, thực hiện

đẩy mạnh số hóa, minh bạch hoá, đơn giản hoá, dễ tuân thủ để khuyến khích chuyển đổi hộ kinh doanh sang hoạt động theo mô hình doanh nghiệp. Xoá bỏ hình thức thuế khoán đối với hộ kinh doanh chậm nhất trong năm 2026. Tại Điều 10 Nghị quyết số 198/2025/QH15 của Quốc hội về một số cơ chế chính sách đặc biệt phát triển kinh tế tư nhân, đã quy định hộ kinh doanh không áp dụng phương pháp khoán thuế từ ngày 01/01/2026. Tuy nhiên, cũng sẽ vẫn tiếp tục duy trì nhóm các hộ kinh doanh không phải phát sinh nghĩa vụ thuế phải nộp khi mức doanh thu đạt dưới ngưỡng quy định. Theo quy định tại điều 5 và điều 17 của Luật Thuế GTGT số 48/2024/QH15 quy định hàng hóa, dịch vụ của hộ, cá nhân sản xuất, kinh doanh có mức doanh thu hằng năm từ 200 triệu đồng trở xuống thuộc đối tượng không chịu thuế GTGT và khoản thu nhập từ kinh doanh của các hộ kinh doanh không phải nộp thuế TNCN khi có mức doanh thu không quá 200 triệu đồng. Quy định này được áp dụng từ 01/01/2026 thay cho ngưỡng 100 triệu đồng hiện nay đang áp dụng.

Mặt khác, để tạo nền tảng quan trọng cho việc thực hiện tính thuế theo kê khai thì vấn đề về quản lý và sử dụng hóa đơn, chứng từ ở các hộ kinh doanh cần được chú trọng. Theo quy định tại điều 1, Nghị định 70/2025/NĐ-CP, các hộ kinh doanh có mức doanh thu hằng năm từ 01 tỷ đồng trở lên phải sử dụng hóa đơn điện tử khởi tạo từ máy tính tiền kết nối chuyển dữ liệu điện tử với cơ quan thuế. Hóa đơn điện tử được khởi tạo từ máy tính tiền phải có đầy đủ các nội dung theo quy định và tuân thủ nguyên tắc nhận biết được hóa đơn in từ máy tính tiền kết nối chuyển dữ liệu điện tử với cơ quan thuế.

Trong thời gian tới sẽ có nhiều ưu đãi về thuế được áp dụng nhằm tạo điều kiện thuận lợi hơn cho các hộ kinh doanh, đồng thời khuyến khích các hộ kinh doanh thực hiện chuyển đổi lên doanh nghiệp. Hiện tại mức nộp lệ phí môn bài đối với hộ kinh doanh có doanh thu trên 500 triệu đồng/năm có mức nộp là 1 triệu đồng/năm; doanh thu trên 300 đến 500 triệu đồng/năm có mức nộp là 500.000 đồng/năm và mức doanh thu trên 100 đến 300 triệu đồng/năm có mức nộp là 300.000 đồng/năm. Tuy nhiên, theo quy định tại Nghị quyết số 198/2025/QH15 thực hiện chấm dứt việc nộp lệ phí môn bài từ 1/1/2026. Đồng thời, theo quy định tại điều 15 Luật Thuế Thu nhập doanh nghiệp số 67/2025/QH15 quy định doanh nghiệp thuộc nhóm nhỏ và vừa thành lập mới từ hộ kinh doanh được miễn thuế thu nhập doanh nghiệp trong 02 năm liên tục kể từ khi có thu nhập chịu thuế.

Cùng với sự phát triển mạnh mẽ của hoạt động kinh doanh thương mại điện tử, kinh doanh dựa trên nền tảng số, số lượng các hộ kinh doanh trên nền tảng thương mại điện tử có sự gia tăng nhanh chóng. Trong bối cảnh đó, Nghị định 117/2025/NĐ-CP quy định về quản lý thuế đối với hoạt động kinh doanh trên nền tảng thương mại điện tử, nền tảng số của hộ, cá nhân kinh doanh đã được ban hành. Theo đó, việc thực hiện khấu trừ, nộp thuế thay cho các hộ kinh doanh do các tổ chức quản lý nền tảng thương mại điện tử thực hiện đã được quy định chi tiết giúp các hộ kinh doanh thuận lợi hơn trong thực hiện nghĩa vụ thuế đối với nhà nước.

Ngoài ra, các định hướng cải cách trong chính sách thuế đối với các hộ kinh doanh thời gian tới đã được xác định cụ thể trong đề án về “Chuyển đổi mô hình và phương pháp quản lý thuế đối với hộ kinh doanh khi xóa bỏ thuế khoán” đã được Bộ Tài chính phê duyệt tại Quyết định số 3389/QĐ-BTC ngày 6/10/2025. Theo đó, việc hoàn thiện thể chế và chính sách sẽ được thực hiện trong thời gian tới với việc sửa đổi Luật Quản lý thuế, Luật thuế TNCN, Luật thuế GTGT cùng với việc phân chia hộ kinh doanh theo các quy mô phù hợp để tính thuế và quản lý thuế phù hợp với tình hình mới, khuyến khích đổi mới sáng tạo nhằm thúc đẩy sự phát triển khu vực kinh tế tư nhân.

Như vậy, có thể thấy những cải cách về chính sách thuế đối với hộ kinh doanh đã, đang và áp dụng trong thời gian tới sẽ mang lại những cơ hội mới trong hoạt động của các hộ kinh doanh cũng như công tác quản lý thuế của cơ quan thuế. Cụ thể:

Thứ nhất: Thúc đẩy và tăng cường tính minh bạch trong thực hiện nghĩa vụ thuế đối với nhà nước ở các hộ kinh doanh với việc xóa bỏ hình thức thuế khoán và áp dụng tính thuế theo kê khai cho những trường hợp đạt đến ngưỡng phải nộp thuế. Quy định này sẽ khuyến khích các hộ kinh doanh thực hiện nghiêm túc nguyên tắc tự tính, tự khai, tự nộp và tự chịu trách nhiệm về nghĩa vụ thuế đối với nhà nước.

Thứ hai: Việc xóa bỏ thuế khoán sẽ đảm bảo tính công bằng trong thực hiện nghĩa vụ thuế giữa các hộ kinh doanh và giữa các hộ kinh doanh với doanh nghiệp. Việc áp dụng song song hai hình thức nộp thuế khoán và nộp thuế theo kê khai đã dẫn đến hệ quả thiếu sự công bằng và tình trạng mất cân đối trong đóng góp số thu cho NSNN. Thống kê cho thấy tỷ trọng số lượng các hộ nộp thuế theo hình thức khoán có nhiều hộ có doanh thu khá cao nhưng chỉ phải đóng một tỷ lệ về thuế rất thấp cho

nhà nước trong khi số lượng các hộ nộp thuế theo kê khai chiếm tỷ trọng ít hơn nhưng số thuế bình quân trong tháng của các hộ kê khai phải nộp cao hơn nhiều lần so với các hộ nộp thuế khoán.

Thứ ba: Các cải cách trong sử dụng hóa đơn điện tử cùng với sự tăng trưởng hoạt động kinh doanh trên các nền tảng số, ứng dụng công nghệ số trong hoạt động sẽ giúp các hộ kinh doanh hòa nhập tốt hơn với xu hướng chuyển đổi số, thúc đẩy hoạt động chuyển đổi số tại các hộ kinh doanh, từ đó góp phần quan trọng vào việc đẩy mạnh hoạt động chuyển đổi số của quốc gia.

Thứ tư: Các cải cách về chính sách thuế sẽ tạo các điều kiện thuận lợi và hình thành các động lực để thúc đẩy các hộ chuyển đổi mô hình hoạt động lên thành các doanh nghiệp, góp phần thực hiện mục tiêu tăng số lượng doanh nghiệp đang hoạt động trong thực tiễn theo tinh thần chỉ đạo của Đảng và Nhà nước.

4. Thách thức và giải pháp, khuyến nghị trong thực hiện cải cách chính sách thuế đối với hộ kinh doanh ở Việt Nam hiện nay

Việt Nam đang bước vào giai đoạn chuyển đổi lớn về quản lý thuế đối với hộ kinh doanh với nhiều cải cách trong chính sách thuế, trong đó trọng tâm là xóa bỏ hình thức thuế khoán từ năm 2026. Tiến trình này nhằm đảm bảo sự bình đẳng, minh bạch, thúc đẩy phát triển kinh tế tư nhân nhưng cũng đặt ra nhiều thách thức cho các hộ kinh doanh đòi hỏi cần có các giải pháp đồng bộ. Một số thách thức cụ thể:

Thứ nhất: Rào cản về tâm lý khi thực hiện các quy định mới

Phần lớn các hộ kinh doanh ở Việt Nam có quy mô nhỏ lẻ, quen với hoạt động theo lối quản trị gia đình với mô hình thuế khoán đơn giản trong cách tính và nộp trong một thời gian dài. Trước sự thay đổi về phương thức tính thuế từ thuế khoán sang kê khai thuế sẽ dẫn đến tâm lý e ngại, sợ rắc rối khi phải thực hiện kê khai thuế, xuất hóa đơn, chứng từ đầy đủ khi bán hàng hóa và cung cấp dịch vụ. Bên cạnh đó việc lập sổ sách, thực hiện hạch toán kế toán cũng gây nhiều khó khăn cho các hộ khi có sự hạn chế về năng lực kế toán, thiếu nhân sự chuyên môn.

Thứ hai: Thách thức về chi phí và thủ tục tuân thủ thuế

Việc sử dụng hóa đơn điện tử, hóa đơn điện tử khởi tạo từ máy tính tiền khi bán hàng hóa, cung cấp dịch vụ là điều kiện cần thiết phải thực hiện khi tính thuế theo kê khai hiện nay. Tuy nhiên, hoạt động kê

khai thuế điện tử, sử dụng hóa đơn điện tử khiến nhiều hộ kinh doanh lo lắng về chi phí cho việc mua thiết bị, phần mềm kế toán cũng như các chi phí tuân thủ thuế khác khi quy mô hoạt động của hộ nhỏ, lợi nhuận dù trên ngưỡng phải nộp thuế nhưng mức lợi nhuận đạt được không quá cao. Việc phát sinh các chi phí thực hiện nghĩa vụ thuế này dễ dẫn đến nguy cơ phải thu hẹp quy mô hoạt động hoặc tạm ngừng, đóng cửa hoạt động.

Thứ ba: Thách thức trong nhận thức về thuế và năng lực quản trị điều hành hoạt động sản xuất kinh doanh của các hộ kinh doanh

Để thực hiện đúng nghĩa vụ thuế theo kê khai, đòi hỏi các hộ kinh doanh phải nắm được quy định về pháp luật thuế, pháp luật về kế toán cũng như có kiến thức về ứng dụng công nghệ thông tin. Tuy nhiên, thực tiễn đã đặt ra bài toán khó với nhiều hộ kinh doanh khi xuất phát từ mô hình kinh doanh truyền thống gia đình, có sự hạn chế nhận thức về quy định thuế, kế toán và ít sử dụng các công cụ số hóa trong phục vụ hoạt động sản xuất, kinh doanh thời gian qua. Do vậy, việc đáp ứng các yêu cầu trong kê khai, tính, nộp thuế điện tử sẽ gây nhiều khó khăn cho các hộ kinh doanh trong thời gian đầu áp dụng. Bên cạnh đó, năng lực quản trị điều hành của nhiều hộ vẫn còn có những hạn chế nhất định. Do vậy, việc thực hiện minh bạch tài chính, phân tách riêng doanh thu và chi phí hoạt động rõ ràng làm cơ sở tính thuế ở nhiều hộ kinh doanh vẫn còn có những hạn chế nhất định.

Do vậy, để có thể sớm thích nghi với các quy định mới trong cải cách chính sách thuế, một số giải pháp và khuyến nghị đặt ra như sau:

Một là: Các hộ kinh doanh cần xây dựng và thực hiện một hệ thống kế toán cơ bản, thực hiện ghi chép đầy đủ và chính xác các giao dịch kinh tế và tài chính phát sinh, từ đó có thể dễ dàng tính, kê khai và nộp thuế đúng quy định. Bên cạnh đó, cần thiết chú trọng đầu tư cho việc sử dụng các phần mềm kế toán hoặc dịch vụ kế toán chuyên nghiệp nhằm giúp giảm thiểu các sai sót trong quá trình thực hiện nghĩa vụ thuế.

Hai là: Các hộ kinh doanh cần chủ động cập nhật các thay đổi trong chính sách thuế thông qua việc tham gia các khóa tập huấn, hội thảo hoặc theo dõi thông tin mới từ cơ quan thuế. Điều này sẽ giúp các hộ kinh doanh luôn nắm bắt kịp thời các thay đổi về chính sách thuế và các quy định có liên quan đến việc thực hiện nghĩa vụ thuế đối với nhà nước. Bên cạnh đó, các hộ kinh doanh nên chủ động trao đổi và

hợp tác với cơ quan thuế trong trường hợp gặp khó khăn trong việc hiểu, áp dụng các quy định thuế.

Ba là: Thực hiện minh bạch hóa trong các hoạt động tài chính tại đơn vị. Thực hiện tốt điều này sẽ giúp các hộ kinh doanh dễ dàng chứng minh được số liệu về thu nhập, chi phí tạo cơ sở quan trọng trong việc tính toán và kê khai các khoản thuế phải nộp. Điều này cũng sẽ giúp cơ quan thuế kiểm tra và xác minh thông tin một cách dễ dàng hơn.

Bốn là: Trong hoạt động thực hiện nghĩa vụ thuế của các hộ kinh doanh luôn có vai trò quan trọng của cơ quan thuế trong việc đồng hành cùng người nộp thuế. Theo đó, cơ quan thuế cần thường xuyên định kỳ tổ chức các chương trình đào tạo, tư vấn cho hộ kinh doanh, giúp họ hiểu rõ hơn về các chính sách thuế, qua đó nâng cao khả năng tự khai, tự tính và nộp thuế đúng quy định. Bên cạnh đó, cơ quan thuế các cấp cần không ngừng cải tiến hệ thống quản lý thuế và đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin vào hoạt động quản lý và giám sát thu thuế cùng với việc chú trọng xây dựng cơ sở dữ liệu tập trung, kết nối giữa các cơ quan chức năng để theo dõi hoạt động của hộ kinh doanh.

Năm là: Tăng cường sự kết nối giữa cơ quan thuế với các tổ chức tài chính, địa phương, hiệp hội ngành nghề và các đơn vị cung ứng phần mềm nhằm hỗ trợ đa tầng cho các hộ kinh doanh. Ngoài ra, cơ quan thuế cũng cần thiết triển khai mô hình “người bạn đồng hành số” cho hộ kinh doanh để tạo mạng lưới hỗ trợ cần thiết trong chuyển đổi.

5. Kết luận

Cải cách chính sách thuế đối với hộ kinh doanh ở Việt Nam là bước tiến lớn, tạo nền tảng minh bạch và thúc đẩy sự phát triển bền vững cho khu vực kinh tế tư nhân. Tuy nhiên, để thành công, cần có các giải pháp tổng thể từ phía các hộ kinh doanh đến hoạt động quản lý của cơ quan thuế trên cơ sở đẩy mạnh ứng dụng công nghệ. Triển khai hiệu quả các giải pháp, khuyến nghị trên sẽ giúp giảm các rào cản, phát huy vai trò của các hộ kinh doanh, đồng thời đóng góp lớn vào sự tăng trưởng nền kinh tế quốc gia.

Tài liệu tham khảo:

- Ban Chấp hành trung ương (2025), Nghị quyết số 68-NQ/TW của Bộ Chính trị về phát triển kinh tế tư nhân
- Báo Lao động (2025), Số hộ kinh doanh tăng đột biến, <https://laodong.vn/kinh-doanh/so-ho-kinh-doanh-tang-dot-bien-1553625.la>
- Bộ Tài chính (2025), Quyết định số 3389/QĐ-BTC ngày 6/10/2025 phê duyệt đề án “chuyển đổi mô hình và phương pháp quản lý thuế đối với hộ kinh doanh khi xóa bỏ thuế khoán”
- Chính phủ (2024), Nghị định 70/2025/NĐ-CP
- Chính phủ (2025), Nghị định số 168/2025/NĐ-CP về đăng ký doanh nghiệp
- Chính phủ (2025), Nghị định 117/2025/NĐ-CP
- Quốc hội (2024), Luật thuế Giá trị gia tăng số 48/2024/QH15
- Quốc hội (2025), Luật thuế Thu nhập doanh nghiệp số 67/2025/QH15
- Quốc hội (2025), Nghị quyết số 198/2025/QH15 về một số cơ chế, chính sách đặc biệt phát triển kinh tế tư nhân